

С 15.09.2015 вступает в силу Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ).

Он регулирует порядок рассмотрения судами общей юрисдикции административных дел, возникающих из публичных правоотношений. Сейчас большинство дел, на которые распространяются правила КАС РФ, рассматриваются в соответствии с ГПК РФ. Теперь по новым правилам будут оспариваться нормативно-правовые акты, решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, наделенных государственными или публичными полномочиями, квалификационных коллегий судей. В этом порядке граждане смогут защищать избирательные права, а также предъявлять требования о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумные сроки или права на исполнение акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

К административным делам отнесены также дела о взыскании налогов и иных обязательных платежей с физических лиц, о госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую противотуберкулезную организацию, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, дела о прекращении деятельности средств массовой информации, о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, в предназначенное для этого специальное учреждение.

Большинство процессуальных правил почти без изменений перенесены в КАС РФ из ГПК РФ: начиная с предъявления административного искового заявления и заканчивая исполнением судебных актов. Вместе с тем, в КАС РФ есть и совершенно новые положения. Так, для инициирования судебного разбирательства нужно обратиться в суд с административным исковым заявлением. Суд вправе извещать и вызывать участвующих в деле лиц, свидетелей, экспертов, специалистов и переводчиков (при наличии их согласия) СМС-сообщениями, если у суда имеется расписка об извещении в таком порядке от данных лиц с указанием номера телефона.

Важными для обратившихся в суд граждан являются положения о том, что теперь

административный ответчик должен будет доказывать законность принятых нормативных актов, решений, действий (бездействия), подтверждать факты, на которые он ссылается как на основание своих возражений. Это будет способствовать доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений, облегчит гражданам защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов.

Дополнительное требование установлено для лиц, которые могут быть представителями в суде: у них должно быть высшее юридическое образование.

Новым является также рассмотрение административных дел в порядке упрощенного (письменного) производства. Если имеется согласие всех лиц, участвующих в деле, о рассмотрении административного дела в их отсутствие и их участие при рассмотрении данной категории административных дел не является обязательным, судом исследуются только доказательства, представленные в письменной форме. Таким образом, упрощенное производство предполагает состязательность процесса, но без проведения устного разбирательства.

В случае несогласия с вынесенным судом первой инстанции решением оно может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, а также лицами, которые не были привлечены к участию в административном деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом, путем подачи апелляционной жалобы в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Для отдельных категорий административных дел установлены сокращенные сроки подачи апелляционной жалобы. Например, апелляционные жалобы на решения по делам об оспаривании нормативного правового акта, принятого избирательной комиссией, либо нормативного правового акта по вопросам реализации избирательных прав, о защите избирательных прав может быть подана в течение пяти дней со дня принятия судом решения; по делам об административном надзоре, о госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в медицинскую противотуберкулезную организацию - в течение десяти дней.

Полномочия прокурора в административном судопроизводстве закреплены в ст. 39 КАС РФ. Законодатель предоставил прокурору право защищать права, свободы и

законные интересы социально слабозащищенных слоев населения (инвалидов, пенсионеров, малообеспеченных, многодетных, несовершеннолетних), поскольку указанные лица по объективным причинам не могут самостоятельно обратиться в суд за защитой нарушенных прав. Именно в интересах таких лиц прокурор вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением. Для этого гражданину необходимо обратиться к прокурору с просьбой о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов с письменным заявлением. При невозможности оформления гражданином заявления прокурор поможет ему оформить волеизъявление в письменной форме. В случае, когда по объективным причинам гражданин не может представить доказательства, подтверждающие нарушение его прав и законных интересов, прокурор примет меры к сбору необходимых доказательств, а также к собиранию и представлению в суд доказательств, подтверждающих невозможность предъявления административного иска самим гражданином.

Данным Кодексом предусмотрены категории административных дел, по которым прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение. К ним относятся дела: об оспаривании нормативных правовых актов; о защите избирательных прав и права на участие в референдуме; о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, в предназначенное для этого специальное учреждение; об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора; о госпитализации в недобровольном порядке гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также в медицинскую противотуберкулезную организацию.

Прокурор вправе вносить апелляционные представления на решения судов первой инстанции, кассационные представления на вступившие в законную силу решения суда, если он участвовал в рассмотрении административного дела.

Согласно Федеральному закону от 08.03.2015 № 22-ФЗ «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» дела, находящиеся в производстве судов общей юрисдикции и не рассмотренные до 15.09.2015, подлежат рассмотрению и разрешению в порядке, предусмотренном данным Кодексом. Аналогичный порядок предусмотрен и для не рассмотренных до этого времени апелляционных (частных) и кассационных жалоб, представлений прокурора.